

Проект «Команда Губернатора: Ваша оценка»

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Департамента
имущественных отношений
Вологодской области

 Л.В. Балаева
«11» 01 2016 года

Публичный доклад
о результатах деятельности
Департамента имущественных отношений Вологодской области
за 2015 год

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора области,
полномочный представитель
Губернатора области и Правительства области
в Законодательном Собрании области

 В.Ю. Хохлов
«13» января 2016 года

Вологда
2016 год

Содержание

Аннотация	3
Общая информация.....	5
Основные итоги работы по направлениям деятельности Департамента	7
1. Управление и распоряжение имуществом области	7
1.1. Осуществление прав собственника имущества, закрепленного на праве оперативного управления, хозяйственного ведения, и имущества казны области.....	7
1.2. Перераспределение имущества в рамках разграничения полномочий	
1.3. Приватизация областного имущества.....	9
1.4. Аренда областного имущества.....	12
1.5. Учет областного имущества.....	14
2. Управление государственными предприятиями области и находящимися в собственности области акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ.....	17
3. Реализация полномочий в сфере земельных отношений.....	20
3.1. Взаимодействие с Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства, предоставление земельных участков многодетным семьям	20
3.2. Описание границ муниципальных образований.....	23
3.3. Кадастровые инженеры	23
4. Реализация земельной реформы на территории области.....	25
5. Кадастровая оценка. Переход к налогообложению от кадастровой стоимости.....	26
6. Обеспечение разработки и принятия нормативных правовых актов области в рамках полномочий Департамента, представление интересов области в судах.....	28
7. Предоставление государственных услуг.....	30
8. Работа с обращениями граждан.....	32
9. Доступность и открытость деятельности, информированность населения о результатах деятельности Департамента.....	32
10. Основные задачи на 2016 год.....	34
Приложение к Публичному докладу о результатах деятельности Департамента имущественных отношений Вологодской области за 2015 год.....	36

Аннотация

Департамент имущественных отношений Вологодской области (далее – Департамент) ставит перед собой достижение основной цели – эффективное управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности области, а также реализация полномочий в сфере земельных отношений, ориентированных на развитие региона.

Достижение этой цели обеспечивается выполнением следующих задач:

1. Формирование и проведение единой государственной политики в области имущественных и земельных отношений в Вологодской области;
2. Формирование структуры и состава имущества области в соответствии с осуществляемыми областью полномочиями;
3. Обеспечение защиты прав и законных интересов области в сфере имущественных и земельных отношений.

В 2015 году работа Департамента преимущественно была направлена на решение первоочередных задач, поставленных перед Департаментом по итогам работы в 2014 году.

План по поступлению в областной бюджет неналоговых доходов, администрируемых Департаментом, в целом выполнен на 89,2 % от уточненного годового плана. Поступление неналоговых доходов в областной бюджет составило 108 059,1 тыс. рублей. Основной удельный вес (52,9 %) или 64 076,8 тыс. рублей приходится на доходы, полученные от использования имущества, находящегося в собственности области.

Выполнен план по доходам и от части прибыли государственных предприятий, дивидендов (части чистой прибыли), перечисленных хозяйственными обществами.

При выполнении данной задачи Департамент столкнулся с заметным снижением интереса к приобретению объектов государственной собственности. Несмотря на увеличение количества проданных объектов в 2015 году по сравнению с уровнем 2014 года, выполнить план по поступлению неналоговых доходов от приватизации имущества области не удалось в связи с падением спроса на выставляемое на продажу имущество области.

В рамках работы, направленной на обеспечение признания в судебном порядке права собственности области на объекты недвижимости, по искам Департамента признано право собственности на 67 объектов недвижимого имущества, что составило 98,5 % от запланированного. Только в одном случае судом отказано в признании права собственности области на объект недвижимости, поскольку в ходе судебного разбирательства был выявлен правообладатель объекта. В 2016 году планируется обеспечить обращение в суд с исками о признании права собственности области на объекты недвижимого имущества при отсутствии правоустанавливающих документов в 100 % от установленных случаев.

В полном объеме Департаментом выполнена задача по внедрению ключевых (плановых) показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля области свыше

50 %, разработана система премирования руководителей на основе этих показателей.

В целях расширения доступа к информации об имеющихся объектах государственной собственности, предназначенных для вовлечения в коммерческий оборот, доведения информации об имуществе области, выставленном на продажу, до более широкого круга лиц практикуется размещение рекламного ролика на телевидении: TV-7, 12 канал.

Новым направлением деятельности для Департамента стало ежегодное определение вида фактического использования объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. На 2016 год сформирован перечень, в который вошло около 15 000 объектов коммерческого назначения.

Помимо выполнения первоочередных задач одним из приоритетных направлений деятельности Департамента в 2015 году осталось перераспределение имущества в рамках разграничения полномочий, результатом которого стало принятие в собственность области имущества, необходимого для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, тушения пожаров, организации работы в сфере социальной защиты населения и безопасности дорожного движения, обеспечения деятельности органов государственной власти. Особым событием стало принятие Росимуществом решения о передаче из федеральной собственности в собственность области помещений концертного зала «Русский Дом» общей площадью 3411,6 кв.м.

Департамент продолжил выполнение поручения Губернатора области по созданию единой государственной социальной аптечной сети.

С 1 января 2015 года осуществлен переход на эксплуатацию новой автоматизированной информационной системы для ведения Реестра собственности области. Новая система была разработана для Департамента и позволяет осуществлять учет имущества области, операций его движения, обременения, постановки на бюджетный учет и его списания, выполнять расчет арендной платы, пени, учитывать получение доходов от аренды имущества, формировать сведения об объектах учета.

В рамках проводимой в стране с 1 марта 2015 года земельной реформы Департаментом был проведен комплекс мероприятий, направленных на правовое регулирование новых отношений в сфере предоставления земельных участков и информирование населения об изменениях в земельном законодательстве.

По-прежнему важной задачей является актуализация кадастровой стоимости земельных участков. Земли сельскохозяйственного назначения были оценены по состоянию на 1 января 2006 года, между тем кадастровая оценка должна осуществляться не реже, чем один раз в пять лет.

Таким образом, первоочередными задачами, которые необходимо будет решить в 2016 году, являются:

1. Выполнение плана по поступлению неналоговых доходов в областной бюджет не менее 100 %;

2. Формирование перечня объектов недвижимости, подлежащих налогообложению исходя из кадастровой стоимости на 2017 год;
3. Обеспечение выполнения мероприятий по созданию единого энергетического комплекса области;
4. Актуализация кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения на территории области.

Общая информация

Деятельность Департамента направлена на реализацию его стратегической цели в рамках полномочий, определенных Положением о Департаменте:

1. Управление и распоряжение имуществом области;
2. Управление государственными предприятиями области и находящимися в собственности области акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ;
3. Реализация полномочий в сфере земельных отношений.
4. Обеспечение разработки и принятия нормативных правовых актов области в рамках полномочий Департамента, представление интересов области в судах.

При этом Департамент принимает участие в реализации мероприятий ряда государственных программ, направленных на развитие местного самоуправления, обеспечение жильем отдельных категорий граждан, государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие государственного управления в области.

Так, в рамках реализации государственной программы «Обеспечение населения Вологодской области доступным жильем и формирование комфортной среды проживания на 2014-2020 годы» Департаментом приобретено в 2015 году в специализированный жилищный фонд области 24 однокомнатные квартиры для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Достигнуты определенные результаты и в части выполнения показателей, предусмотренных государственной программой «Экономическое развитие Вологодской области на 2014-2020 годы». Так, показатель «доля земельных участков, находящихся в собственности области, вовлеченных в гражданский оборот, к общему количеству земельных участков, находящихся в собственности области, свободных от застройки и не закрепленных за гражданами и юридическими лицами, %» выполнен на 109 % (план - 40 %); показатель «доля земельных участков, реализованных на торгах, %» - на 60 % (план - 50 %).

Участвуя в выполнении мероприятий государственной программы «Совершенствование государственного управления в Вологодской области на 2013 - 2018 годы», с целью развития профессиональной адаптации при

поступлении на государственную гражданскую службу области Департаментом в прошедшем году внедрен институт наставничества в отношении отдельных категорий государственных гражданских служащих Департамента (далее – государственные служащие), назначаемых на должности. Проведена проверка сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2014 год. Для обеспечения доступа к получению государственных услуг по принципу «одного окна» с бюджетным учреждением Вологодской области в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг «Многофункциональный центр в г. Вологде» (далее – МФЦ) 19 октября 2015 года заключено дополнительное соглашение, предусматривающее передачу МФЦ функций по приему и выдаче документов при предоставлении Департаментом 13 государственных услуг.

В связи с передачей части полномочий (функций) по предоставлению государственных услуг от Департамента в МФЦ с 1 сентября 2015 года количество штатных единиц в Департаменте уменьшилось на одну и составило 85 единиц. Кроме того, в рамках проводимой в органах исполнительной государственной власти области централизацией бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности Департаментом разработаны изменения в структуру и штатное расписание, предусматривающие фактическое сокращение с 1 апреля 2016 года пяти штатных единиц, в результате чего штатная численность составит 80 единиц.

На отчетную дату занятость в Департаменте составляет 99 %, средний возраст государственных служащих – 40 лет, 98% имеют высшее образование, из них более 21 % имеют два и более высших образования.

В отчетном году все государственные служащие повысили свой профессиональный уровень, в том числе 46,5 % получили дополнительное профессиональное образование.

Ресурсное обеспечение Департамента осуществляется в рамках Государственной программы «Экономическое развитие в Вологодской области на 2014-2020 годы» за счет средств областного бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение расходных обязательств, в 2013 году составил в сумме 123 541,9 тыс. руб., в 2014 году - в сумме 125 782,6 тыс. рублей, в 2015 году - в сумме 95 549,3 тыс. рублей. Расходы в 2015 году уменьшены на 30 233,3 тыс. рублей, что составляет 31,6 % к уровню 2014 года.

Доля расходов на содержание аппарата управления уменьшается ежегодно. Определение объема расходов на содержание аппарата управления осуществляется в соответствии с утвержденной структурой.

В структуре расходов Департамента предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом области».

Доля расходов областного бюджета на выполнение подпрограммы составила в 2013 году в сумме 3 057,7 тыс. рублей или 2,5 % от общей суммы расходов, в 2014 году в сумме 9 746,5 тыс. рублей или 7,7 % от общей суммы

расходов, в 2015 году в сумме 2 715,9 тыс. рублей или 2,8 % от общей суммы расходов. Следует отметить, что по сравнению с 2014 годом расходы в 2015 году уменьшились на 7 030,6 тыс. рублей.

Таким образом, объем средств, предусмотренных на реализацию полномочий Департамента в 2015 году, составил 67 472,9 тыс. рублей (67,7 % к уровню 2014 года).

Основные итоги работы по направлениям деятельности Департамента

1. Управление и распоряжение имуществом области

1.1. Осуществление прав собственника имущества, закрепленного на праве оперативного управления, хозяйственного ведения, и имущества казны области

Осуществление данных полномочий направлено на решение задачи по обеспечению потребности государственных предприятий и учреждений области, органов государственной власти области и муниципальных организаций, в имуществе, необходимом для выполнения полномочий, в том числе в сферах образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты и других.

Для этого Департамент обеспечивает закрепление имущества за государственными предприятиями и учреждениями области, согласовывает распоряжение данным имуществом, заключает договоры о порядке использования областного имущества, осуществляет контрольные мероприятия по использованию и сохранности имущества.

Работа по данному направлению налажена в текущем режиме.

Информация о принимаемых в 2015 году по видам управленческих решениях в отношении недвижимого имущества, закрепленного за государственными учреждениями области, приведена в таблице:

							млн. руб.
Наличие на начало года	Закрепление на праве оперативного управления	Передача на другой уровень собственности	Передача в собственность граждан в порядке приватизации квартир	Изъятие в казну для вовлечения в хозяйственный оборот	Согласовано списание	Иное	Наличие на конец отчетного периода
92291,9	989,1	105,9	24,1	62,0	87,7	2,6	92998,7

В 2015 году произошло увеличение стоимости недвижимого имущества государственных учреждений за счет его поступления из муниципальной и федеральной собственности, а также безвозмездно принятой из собственности ОАО «Череповецкое карьерное управление» автомобильной дороги в Череповецком районе («Гравийно-сортировочный завод – Абакановский карьер») протяженностью 6600 м, соединяющей областную автодорогу Слабеево - Абаканово с автодорогой федерального значения А-114. Кроме того, в отчетном периоде в оперативное управление областных учреждений были переданы построенные и введенные в эксплуатацию здание больницы в

с. Рослятино общей площадью 292,1 кв. м, а также автодорога «Обход города Кириллова» протяженностью 4665 м.

С целью обеспечения муниципальных организаций, выполняющих государственные полномочия области социальной защиты населения, защиты населения от болезней, общих для человека и животных, областным имуществом для выполнения указанных полномочий, с ними заключены соответствующие договоры о порядке использования имущества области, составляющего казну области, общей стоимостью 490 млн. рублей (рис. 1).

Использование имущества области,
переданного муниципальным организациям

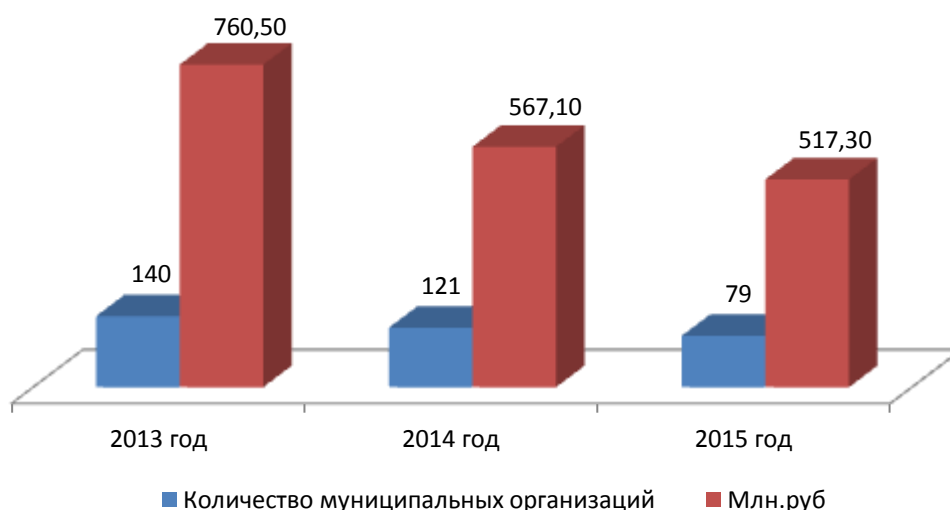


Рис. 1

В отчетном году продолжилась тенденция как снижения количества муниципальных организаций, так и объема областного имущества, используемого данными организациями для выполнения отдельных государственных полномочий, что связано с оптимизацией муниципальных организаций (ликвидация, реорганизация), а также перераспределением полномочий между областью и муниципальными образованиями.

Департамент реализует права собственника имущества, в том числе через проведение мероприятий по проверке использования имущества области, участие в наблюдательных советах автономных учреждений при рассмотрении вопросов использования имущества.

Как и в 2014 году сохранилась проблема, связанная с недостаточностью оборотных средств, вызванной неплатежами за поставленную государственными предприятиями продукцию, недостаточным финансированием учреждений на содержание закрепленного областного имущества и его обновление и, как следствие, преждевременное ухудшение состояния имущества, приводящего к его неликвидности. Вследствие указанных причин объем работы Департамента с имуществом казны значительно увеличился. Основным способом решения данной проблемы является вовлечение в хозяйственный оборот имущества казны области.

Одним из новых направлений деятельности Департамента в 2015 году явилось формирование практики применения федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

Вопрос передачи в собственность или пользование религиозным организациям имущества религиозного назначения стал актуальным в 2015 году в связи с обращениями таких организаций, уже использующих указанное имущество по назначению либо планирующих его использование.

1.2. Перераспределение имущества в рамках разграничения полномочий

В рамках осуществления оптимизации имущества области в 2015 году Департаментом продолжена работа по передаче имущества на иной уровень собственности.

В федеральную собственность передано имущество, используемое для обеспечения деятельности органов внутренних дел, Управления Федеральной миграционной службы России по Вологодской области.

В муниципальную собственность передано имущество, предназначенное для обеспечения тепло, водоснабжения населения, для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного образования, деятельности органов местного самоуправления, осуществления полномочий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, для развития местного традиционного народного художественного творчества, для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях, для предоставления услуг физической культуры и массового спорта, для содействия малому и среднему предпринимательству. Информация об областном имуществе, переданном в федеральную и муниципальную собственность (по видам объектов), приведена в приложении (таблица 1).

Информация об областном имуществе, переданном в федеральную и муниципальную собственность

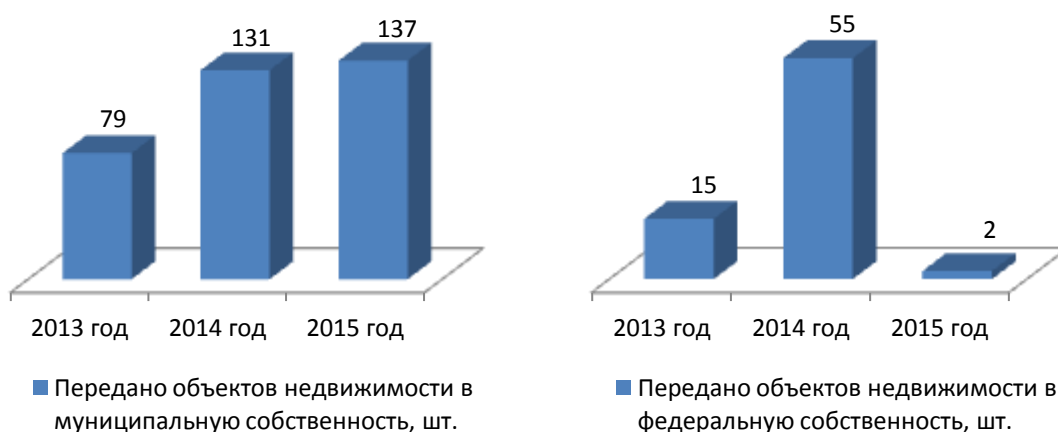


Рис. 2

Из представленных диаграмм видно, что в 2015 году сохранилась тенденция в отношении передачи областного имущества в муниципальную собственность, в то же время в федеральную собственность передано значительно меньше объектов недвижимости по сравнению с 2014 годом, что говорит, прежде всего, о завершении процесса разграничения имущества между Российской Федерацией и областью. При этом передача объектов с областного уровня на муниципальный позволила сократить расходы областного бюджета, связанные с эксплуатацией и содержанием указанных объектов недвижимости (бюджетный эффект составил 1776,8 тыс. руб.), осуществить поэтапное сокращение областного имущества.

В свою очередь, из федеральной и муниципальной собственности в собственность области принят 81 объект недвижимости общей площадью 16 882,10 кв. м (в том числе используемые 49 принятыми в собственность области учреждениями сферы социальной защиты населения, 9 аптечными предприятиями, принятыми в областную собственность как имущественные комплексы, 15 земельных участков площадью 2,5 га), 90 единиц движимого имущества. Также в собственность области принято имущество, необходимое для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, тушения пожаров, организации работы в сфере охраны здоровья граждан и безопасности дорожного движения, обеспечения деятельности органов государственной власти.



Рис. 3. Концертный зал «Русский Дом» по адресу: г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25, корп. 2

Ключевым событием для области в 2015 году стало принятие Росимуществом решения о передаче из федеральной собственности в собственность области нежилых помещений концертного зала «Русский Дом» общей площадью 3411,6 кв.м, расположенных по адресу: г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, корпус 2, используемых АУК ВО

«Вологодская областная государственная филармония имени В.А.Гаврилина» (рис. 3).

Прием в собственность области имущества из федеральной собственности или муниципальной позволяет решить ряд значимых вопросов:

- обеспечить необходимым имуществом областные организации для выполнения ими уставной деятельности;
- снизить нагрузку на областной бюджет в виде затрат по арендной плате при использовании областными организациями имущества, находящегося в другой собственности.

Департаментом в 2015 году была продолжена работа по разграничению муниципального имущества между муниципальными районами и муниципальными образованиями, входящими в их состав.

В 2015 году разграничено 3257 объектов недвижимости и 35 объектов движимого имущества, всего с 2007 года разграничено: 44 047 объектов недвижимости и 17109 объектов движимого имущества.

В результате разграничения муниципального имущества органы местного самоуправления были наделены имуществом, необходимым для реализации полномочий в рамках Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.3. Приватизация областного имущества

Основной задачей приватизации областного имущества является обеспечение пополнения доходной части областного бюджета за счет поступлений неналоговых доходов, а также покрытие внутреннего дефицита областного бюджета от продажи имущества области, не используемого для осуществления полномочий и обеспечения деятельности органов государственной власти, государственных предприятий и учреждений области, а также сокращение общего количества имущества области, находящегося в казне области.

В прогнозный план (программу) приватизации имущества области на 2015 год было включено 96 объектов:

- акции (доля в уставном капитале) 32 хозяйственных обществ;
- иное имущество (недвижимое имущество, включая земельные участки, на которых оно расположено, движимое имущество) – 64 объектов.

Кроме того, приказом Департамента от 17 апреля 2015 года № 20 был утвержден перечень имущества области, подлежащего приватизации без включения в прогнозный план (программу) приватизации в 2015 году, начальная цена которого не превышает 1050-кратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством (далее – Перечень), в который было включено 6 автомобилей.

От приватизации имущества области планировалось получить в 2015 году не менее 166 500,0 тыс. рублей в доход областного бюджета, из них: от продажи акций (долей) хозяйственных обществ – не менее 59 000,0 тыс. рублей, от продажи иного имущества – не менее 107 500,0 тыс. рублей.

По результатам 2015 года было продано 30 объектов: акции 3 акционерных обществ и 1 доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, 23 объекта недвижимости и 3 автомобиля.

Общие поступления в областной бюджет:

- от приватизации имущества области, включенного в прогнозный план (программу) приватизации имущества области на 2015-2017 годы и в Перечень, составили 31 687,1 тыс. рублей или 19,03 % от плана (рис. 4);

- от продажи акций (доли в уставном капитале) хозяйственных обществ составили 17 087,912 тыс. рублей или 28,962 % от плана;

- от продажи иного имущества составили 14 599,188 тыс. рублей или 13,58 % от плана.

Информация по доходам от приватизации имущества области

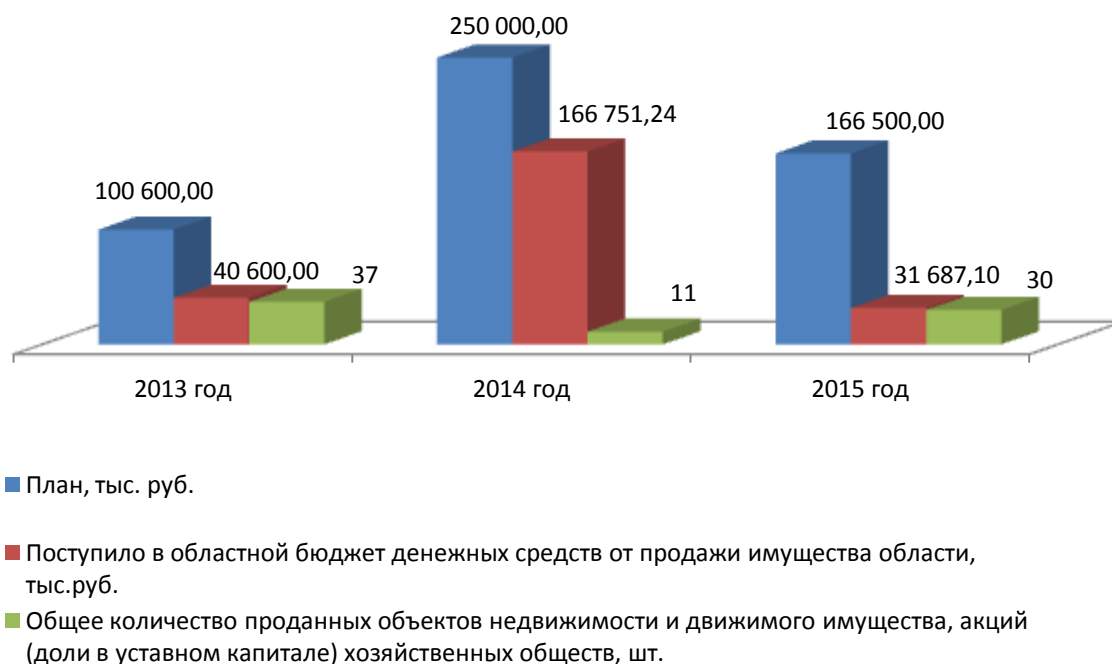


Рис. 4

Снижение поступлений от продажи имущества области, включенного в прогнозный план (программу) приватизации, при росте количества проданных объектов к уровню 2014 года объясняется низкой ликвидностью объектов, включенных в прогнозный план приватизации, отсутствием потенциальных покупателей на большинство акций акционерных обществ, планируемых к продаже в 2015 году, ужесточением доступа к кредитным ресурсам.

Все это повлекло за собой неисполнение плановых поступлений по неналоговым доходам от приватизации имущества области.

1.4. Аренда областного имущества

Основными задачами в данном направлении являются вовлечение в хозяйственный оборот государственного имущества и земельных участков, не используемых для исполнения полномочий органов власти области, путем предоставления в пользование гражданам и юридическим лицам, а также обеспечение пополнения доходной части областного бюджета за счет поступлений от сдачи в аренду имущества и земельных участков.

Процесс постепенного сокращения количества договоров аренды государственного имущества продолжился и в 2015 году. Это связано с реализацией арендаторами преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, приватизацией областного имущества, списанием неликвидных объектов, а также низким уровнем спроса на имущество (рис. 5).

Поступило в областной бюджет
денежных средств от аренды областного имущества, тыс. руб.

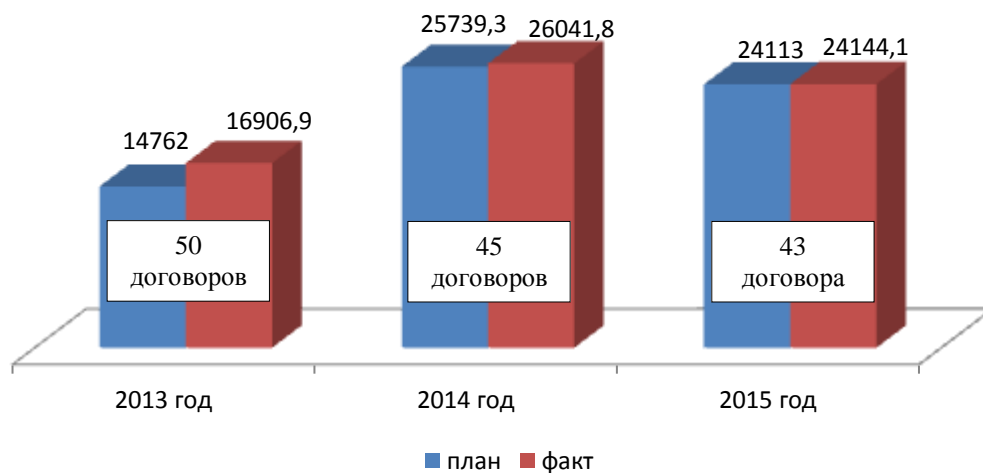


Рис. 5

Поступило в областной бюджет
денежных средств от аренды земельных участков, тыс. руб.

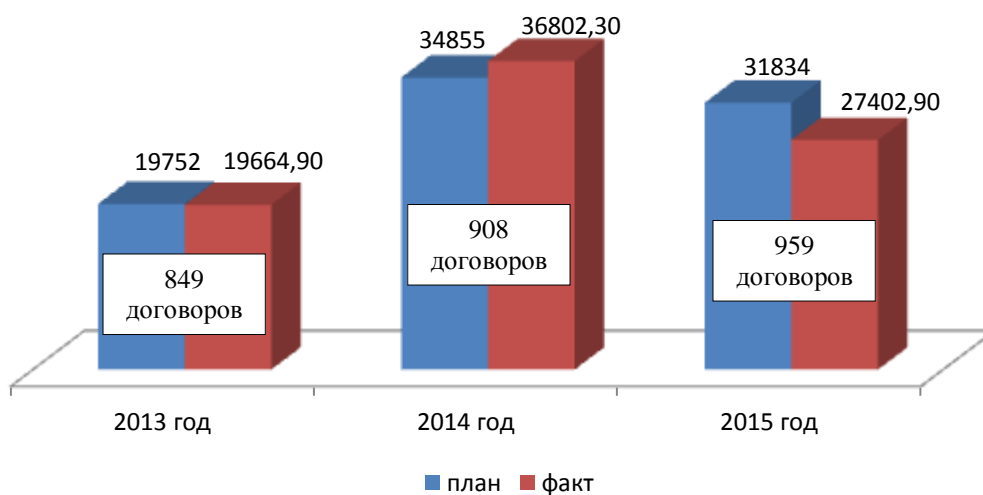


Рис. 6

В связи с неосвоением арендаторами земельных участков, предоставленных для строительства, в течение срока действия договоров аренды, учитывая изменение условий продления договорных отношений в связи с принятием Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также приватизацией областного имущества в 2015 году по сравнению с 2014 годом уменьшилось количество земельных участков, переданных в аренду на 12,22 %, произошло уменьшение доходов, поступивших в областной бюджет в виде арендной

платы по сравнению с 2014 годом на 25,54 % (рис. 6). Вовлечение в хозяйственный оборот освободившихся земельных участков будет возможно путем проведения торгов, что позволит обеспечить поступления в областной бюджет в дальнейшем.

Общая сумма задолженности по неналоговым доходам по состоянию на 25 декабря 2015 года в областной бюджет составила 30 862,2 тыс. руб.

С целью сокращения и обеспечения полноты поступления неналоговых доходов в областной бюджет и сокращения задолженности, приказом Департамента создана комиссия по взысканию задолженности по неналоговым доходам. В результате деятельности комиссии в 2015 году в доход областного бюджета поступило 8535,6 тыс. руб.

С целью недопущения образования и увеличения задолженности Департамент на постоянной основе осуществляет претензионную и исковую работу, взаимодействует со службой судебных приставов, ежемесячно проводит мониторинг задолженности по неналоговым доходам. По результатам претензионно-исковой работы Департамента за 2015 год в областной бюджет поступило 4859,3 тыс. рублей.

Кроме того, в течение 2015 года проводилась работа по списанию безнадежного долга, общая сумма списанного безнадежного долга составила в размере 579,1 тыс. рублей по договорам аренды недвижимого имущества.

В рамках содействия проведению государственной жилищной политики, развитию жилищной сферы, в том числе за счет повышения доступности жилья, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» реализуется программа «Жилье для российской семьи». В результате проведенных мероприятий по итогам аукциона Департаментом заключены договоры аренды областных земельных участков, реализация которых позволит обеспечить комплексное освоение территории в целях строительства жилья экономического класса.

1.5. Учет областного имущества

Управление собственностью неразрывно связано с учетом имущества области. С целью систематизированного учета имущества и контроля за его использованием Департамент ведет Реестр собственности Вологодской области (далее – Реестр).

В 2015 году Департаментом осуществлен переход на эксплуатацию новой автоматизированной информационной системы для ведения Реестра, которая позволяет осуществлять учет имущества области, операций его движения, обременения, постановки на бюджетный учет и его списания, формировать сведения об объектах учета.

Одной из основных задач учета имущества является повышение уровня актуальности и полноты сведений в Реестре о составе и стоимости имущества и объектах учета благодаря принципу непрерывного внесения информации о них (рис. 7).

Распределение областного имущества
по видам объектов, **86 809** объектов учета



Рис. 7

С этой целью в Реестре осуществлялось обновление карт учета имущества области, представленных правообладателями, вносились изменения в Реестр в соответствии с документами - основаниями, выполнялся учет операций по движению имущества казны области с целью постановки его на бюджетный учет или списания с бюджетного учета (рис. 8).

Распределение объектов учета по правовым основаниям
(балансовая стоимость), 120 214,3 млн. руб.



Рис. 8

В отчетном году на основании данных Реестра по запросам юридических и физических лиц для различных целей предоставлялась информация из Реестра (рис. 9).



Рис. 9

В течение 2015 года была выполнена задача по регистрации права собственности области не менее чем на 200 объектов (зданий и сооружений, земельных участков), поставленная в конце прошлого года. Осуществлена государственная регистрация права собственности области на 769 объектов недвижимости, в том числе 377 земельных участков.

**Количество объектов недвижимости и земельных участков,
сведения о регистрации права собственности области**

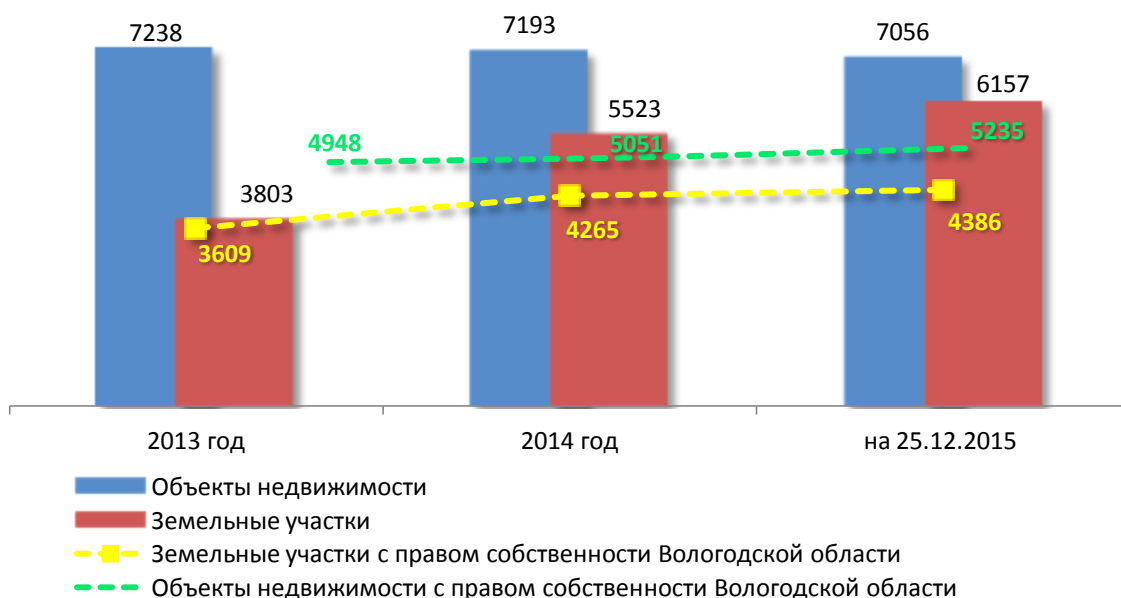


Рис. 10

Увеличение количества земельных участков и снижение доли регистрации права собственности области на них (рис. 10) объясняется включением в Реестр на основании карты учета Департамента дорожного хозяйства и транспорта области земельных участков, расположенных под автодорогами.

2. Управление государственными предприятиями области и находящимися в собственности области акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ

Основными задачами по данному направлению являются повышение эффективности управления государственными унитарными предприятиями области и находящимися в собственности области акциями хозяйственных обществ, а также обеспечение поступлений в областной бюджет неналоговых доходов за счет отчислений части прибыли государственных унитарных предприятий и дивидендов хозяйственных обществ.

В рамках данного направления Департамент принимает решения о реорганизации, ликвидации предприятий области, утверждает их передаточные акты и ликвидационные балансы, утверждает уставы государственных предприятий области, вносит в них изменения, совместно с отраслевыми органами исполнительной власти области назначает, освобождает от занимаемой должности руководителей предприятий, проводит их аттестацию, а также осуществляет оценку результатов деятельности унитарных предприятий, анализ дебиторской и кредиторской задолженности, а также мероприятия по подготовке унитарных предприятий к приватизации.

По состоянию на 1 января 2015 года количество предприятий составляло 22 единицы, при этом следует отметить, что в 2014 - 2015 год их количество увеличилось за счет принятых в собственность области муниципальных предприятий, осуществляющих фармацевтическую деятельность, в целях выполнения поручения Губернатора области по созданию единой государственной социальной аптечной сети. По состоянию на конец отчетного периода количество предприятий составило 27 единиц.

В целях создания единой аптечной сети на территории области в отчетном периоде в соответствии с распоряжением Департамента имущественных отношений области проводилась работа по реорганизации ГП ВО «ГПТП «Фармация» путем присоединения к нему принятых в 2014 – 2015 годах из муниципальной собственности 14 государственных фармацевтических предприятий.

В 2015 году завершена реорганизация 3-х фармацевтических предприятий (ГП ВО «Грязовец-Фармация», ГП ВО «Кадуй-Фармация», ГП ВО «Сокол-Фармация»).

Основным показателем экономической эффективности деятельности государственных предприятий области является наличие чистой прибыли, полученной в результате хозяйственной деятельности предприятий.

Несмотря на то, что по данным Департамента 72 % предприятий,

осуществляющих хозяйственную деятельность, имеют положительный финансовый результат, в областной бюджет в 2015 году было перечислено отчислений части прибыли предприятий области в сумме 4360,9 тыс. рублей, что на 28,8 % меньше показателя 2014 года (рис. 11).

Основными причинами снижения величины чистой прибыли государственных предприятий области являются: уменьшение числа потребителей услуг, уменьшение объемов производства, выполняемых предприятиями заказов и работ в связи с возрастающей конкуренцией, увеличение стоимости строительных материалов и запасных частей.

При этом следует отметить, что государственные предприятия области имеют социальную направленность, что объясняет их низкую рентабельность.

Поступления в областной бюджет части прибыли государственных предприятий области, тыс. руб.

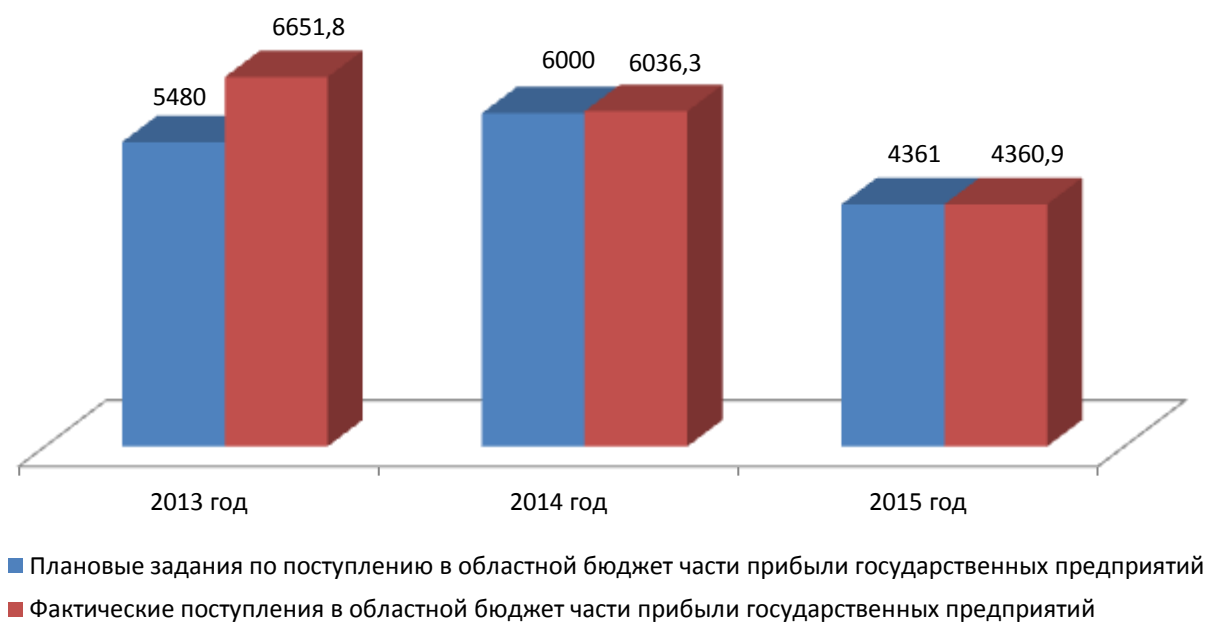


Рис. 11

В целях повышения эффективности управления государственным имуществом и усиления ответственности руководителей предприятий области Департаментом организована работа созданной в соответствии с постановлением Правительства области 15 декабря 2014 года № 1134 комиссии по рассмотрению программ деятельности государственных предприятий области и отчетности руководителей государственных предприятий области.

В течение 2015 года в соответствии с утвержденными графиками рассмотрения отчетности руководителей государственных предприятий области состоялось 18 заседаний указанной комиссии. По результатам работы комиссии были предприняты меры, направленные на улучшение финансового состояния государственных предприятий области, недопущения их банкротства.

По состоянию на конец отчетного периода:

- общее количество хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых есть доля области и учитываемых в Реестре собственности области, сократилось на 6 единиц;

- количество хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых есть доля области и в отношении которых осуществляется процедура банкротства, увеличилось на два: ОАО «Вологодский текстиль» - конкурсное производство, ОАО «Вологодский машиностроительный завод» - процедура наблюдения.

В целях повышения эффективности деятельности акционерных обществ, в которых доля области превышает 50 % уставного капитала, и в соответствии с постановлением Правительства области от 22 декабря 2014 года № 1164 в первом квартале 2015 года советами директоров 9 акционерных обществ были утверждены ключевые (плановые) показатели эффективности деятельности хозяйственных обществ.

Департаментом с учетом поступивших предложений от отраслевых органов исполнительной государственной власти области разработан проект положения о премировании единоличного исполнительного органа акционерного общества (выплаты вознаграждения управляющей организации) с учетом выполнения (невыполнения) утвержденных советом директоров общества на текущий финансовый год ключевых (плановых) показателей эффективности деятельности общества. Указанные положения рассмотрены на заседаниях советов директоров акционерных обществ.

С учетом утвержденных положений в 1 квартале 2016 года планируется внести изменения в трудовые договоры с единоличными исполнительными органами (договоры с управляющими организациями) акционерных обществ.

Данный подход системы премирования планируется также распространить на руководителей вновь создаваемых акционерных обществ в процессе реорганизации государственных предприятий области.

Все это, по мнению Департамента, будет способствовать повышению эффективности деятельности акционерных обществ, в которых доля области превышает 50 процентов уставного капитала.

Эффективность управления находящимися в собственности области акциями (долями) хозяйственных обществ оценивается также по поступлениям в областной бюджет дивидендов (части чистой прибыли, распределяемой среди участников общества).

По результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2014 год приняли решение о выплате дивидендов 5 из 9 хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля области превышает 50 %.

Положительной тенденцией 2015 года является то, что в соответствии с постановлением Правительства области от 22 декабря 2014 года № 1164 на выплату дивидендов было направлено 25 % чистой прибыли акционерных обществ за 2014 год, а также то, что большая часть суммы поступила от акционерных обществ, в уставных капиталах которых доля области превышает 50 процентов.

Поступление в областной бюджет дивидендов, тыс. руб.

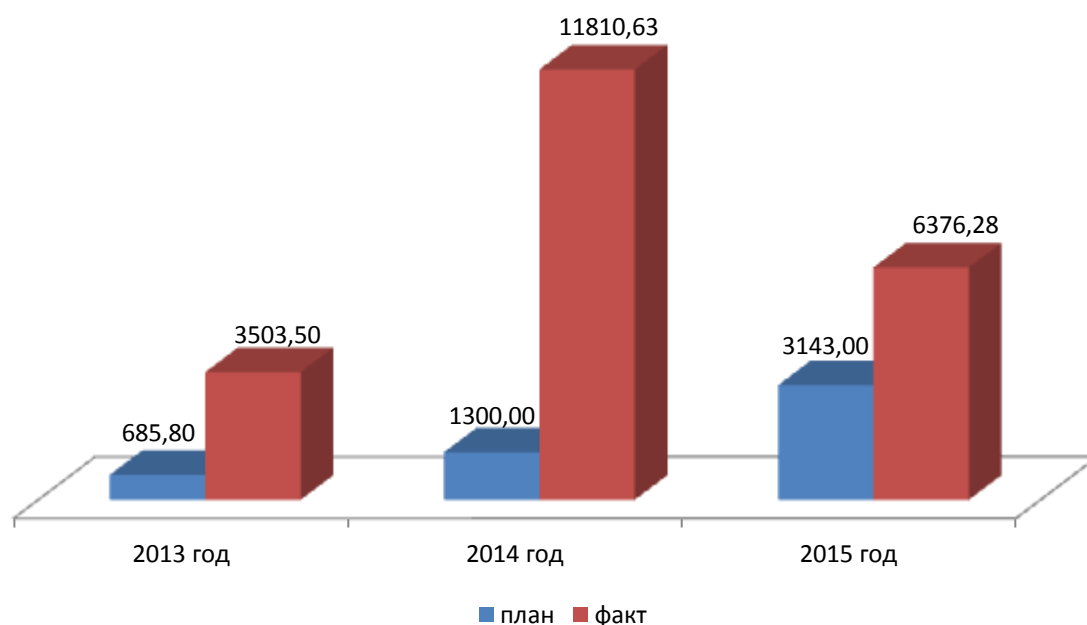


Рис. 12

Несмотря на принятые меры со стороны Департамента и Правительства области обеспечить поступления в областной бюджет дивидендов на уровне 2014 года не удалось. Общее снижение к уровню прошлого года составило 46 % (рис. 12).

3. Реализация полномочий в сфере земельных отношений

С целью проведения эффективной государственной политики области в сфере земельных отношений, а также для обеспечения устойчивого социально-экономического развития области, Департамент обеспечивает выполнение ряда полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

3.1. Взаимодействие с Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства, предоставление земельных участков многодетным семьям

В целях вовлечения в оборот земельных участков, находящиеся в собственности Российской Федерации, для развития на территории области жилищного строительства осуществляется взаимодействие с Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд РЖС).

По результатам такого взаимодействия за период 2013 - 2014 годов обеспечено принятие Правительством Российской Федерации решений об использовании для жилищного строительства 10 федеральных земельных участков (относившихся ранее к сельскохозяйственным землям) общей площадью 196,89 га, финансирование работ по образованию и последующему

предоставлению которых осуществляется за счет средств Фонда РЖС. В 2015 году решения о вовлечении в оборот федеральных земельных участков Правительством Российской Федерации не принимались по причине сложной экономической ситуации, повлекшей за собой необходимость сохранения и использования земель сельскохозяйственного назначения в целях производства сельскохозяйственной продукции. Другой причиной является ограниченное количество федеральных земельных участков, пригодных для жилищного строительства.

Вместе с тем, совместно с Фондом РЖС осуществлялся сбор информации и подготовка документов, необходимых для рассмотрения вопроса о возможности использования 2 федеральных земельных участков общей площадью 48,5 га, расположенных на территории города Вологды и Череповецкого муниципального района.

Следует отметить, что по результатам взаимодействия с Фондом РЖС в целях удовлетворения потребности многодетных семей в земельных участках для строительства жилого дома в 2012 году органам государственной власти области были переданы полномочия по управлению и распоряжению федеральными землями общей площадью 128,4 га. Формирование земельных участков из этих земель и подготовка их к предоставлению осуществляется совместно с органами местного самоуправления в соответствии с утвержденным Губернатором области планом мероприятий.

В 2013 году Департаментом были образованы 6 земельных участков (массивов), в отношении которых дальнейшие процедуры были приостановлены по решению суда в связи с имеющимся спором. В 2015 году после завершения судебных разбирательств выполнение мероприятий было возобновлено. В соответствии с постановлением Правительства области от 5 октября 2015 года № 810 осуществляется подготовка документации по планировке территории на указанные земельные участки, что позволит установить потребности в обеспечении социальной и инженерной инфраструктурой таких земельных участков, возможность такого обеспечения, а также выполнить работы по формированию земельных участков для индивидуального жилищного строительства в целях предоставления многодетным семьям в соответствии с законом области от 8 апреля 2015 года № 3627-ОЗ.

Завершение этой работы позволит удовлетворить потребности многодетных семей в земельных участках на территории Вологодского муниципального района.

В целях контроля за удовлетворением потребности многодетных семей в земельных участках, а также оценки и прогнозирования развития ситуации по предоставлению земельных участков многодетным семьям в муниципальных образованиях области, Департамент осуществляет ежемесячный мониторинг такого предоставления.

За период 2013-2015 годы органами местного самоуправления области обеспечены на бесплатной основе земельными участками 2467 многодетных семей (рис. 13).

Информация о предоставлении земельных участков многодетным семьям

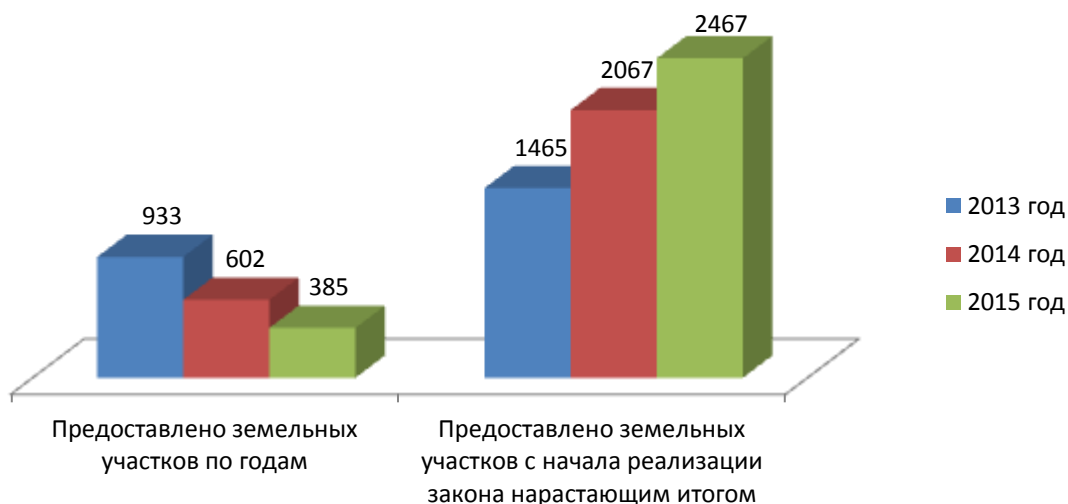


Рис. 13

Наиболее высокие показатели обеспеченности земельными участками в Усть-Кубинском районе (73,3%), Харовском районе (69,5%), Сямженском районе (58,5%), Междуреченском районе (55,9%) области.

Следует отметить тенденцию снижения показателей обеспеченности многодетных семей земельными участками в текущем году, которая обусловлена тем, что с 1 марта 2015 года в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляют органы местного самоуправления поселений области, не обладающие необходимыми ресурсами для формирования земельных участков и обеспечения их необходимой инфраструктурой.

Кроме того, в ряде муниципальных образований отсутствуют земли, которые возможно использовать под жилищное строительство, в том числе по причине отсутствия необходимой инфраструктуры.

В целях выработки предложений и повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти области и органов местного самоуправления области распоряжением Губернатора области от 7 декабря 2015 года № 3916-р создана рабочая группа по решению вопросов, связанных с обеспечением инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых в собственность отдельным категориям граждан.

Также перед органами местного самоуправления поставлена задача внесения необходимых изменений в документы территориального планирования.

В целях обеспечения граждан, имеющих трех и более детей, земельными участками организовано взаимодействие с Министерством обороны Российской Федерации по вопросу передачи земель обороны в муниципальную собственность. По результатам такого взаимодействия

приняты решения о передаче в собственность Вытегорского муниципального района земельного участка площадью 16 га, о передаче собственности города Вологда земельного участка 1,9 га.

3.2. Описание границ муниципальных образований

Описание границ муниципальных образований и внесение сведений о таких границах в государственный кадастр недвижимости – одно из условий, обеспечивающих эффективное управление земельными ресурсами, а также позволяющих минимизировать земельные споры между прочими участниками гражданского оборота.

В результате анализа текущей ситуации Департаментом установлены следующие риски выполнения указанных работ:

- недостаточное количество пунктов опорной межевой сети и отсутствие актуального картографического материала не позволят выполнить работы по описанию границ муниципальных образований области с необходимой точностью;

- переход с 1 января 2017 года для целей ведения государственного кадастра недвижимости к единой системе координат обязывает либо выполнить полный комплекс работ до конца 2017 года, либо перенести начало этих работ на 2017 год.

С учетом совокупности всех вышеизложенных факторов выполнение работ непосредственно по описанию границ в 2016 году не запланировано. Вместе с тем Департаментом был рассмотрен вопрос о возможности обновления картографического материала на территорию области, инициировано проектирование сети высокоточного позиционирования на территории области. По результатам такой работы Комитетом информационных технологий и телекоммуникаций области осуществляется создание сети высокоточного позиционирования, завершение работ планируется в мае 2016 года.

Департаментом также прорабатывается вопрос обновления картографической основы области на основе космических снимков. Подготовлены предложения для направления в Федеральное космическое агентство заявок на космическую съемку в 2016 году в целях обновления картографической основы, создания единой геоинформационной системы области.

Завершение указанных мероприятий позволит обеспечить выполнение работ по описанию границ муниципальных образований с необходимой точностью, а также в целом будет способствовать повышению качества и снижению стоимости выполняемых кадастровыми инженерами для всех заинтересованных лиц кадастровых и землеустроительных работ.

3.3. Кадастровые инженеры

В целях создания конкуренции на рынке кадастровых работ, повышения их качества и доступности для всех заинтересованных лиц Департамент принимает активное участие в создании института профессиональных

кадастровых инженеров на территории России.

Для аттестации кадастровых инженеров на базе Департамента в сентябре 2010 года создана специальная квалификационная комиссия. За период с 2010 года по результатам аттестации Департаментом выдано 458 квалификационных аттестата кадастрового инженера. При этом стоит отметить, что процент положительно сдающих квалификационный экзамен в зависимости от количества претендентов растет год от года (рис. 14). Это свидетельствует о качественной подготовке претендентов к экзамену и высоком профессиональном уровне.

Сведения о положительно сдавших претендентах, которым выданы квалификационные аттестаты кадастрового инженера, %

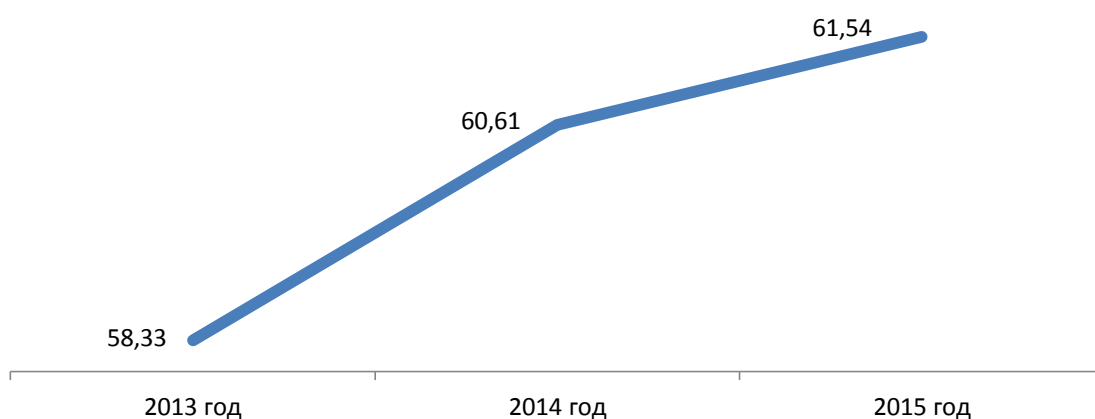


Рис. 14

На сегодняшний день область продолжает занимать третье место в Северо-Западном федеральном округе по количеству кадастровых инженеров (после г. Санкт-Петербург и Ленинградской области) (рис. 15).

Количество кадастровых инженеров в Северо-Западном федеральном округе

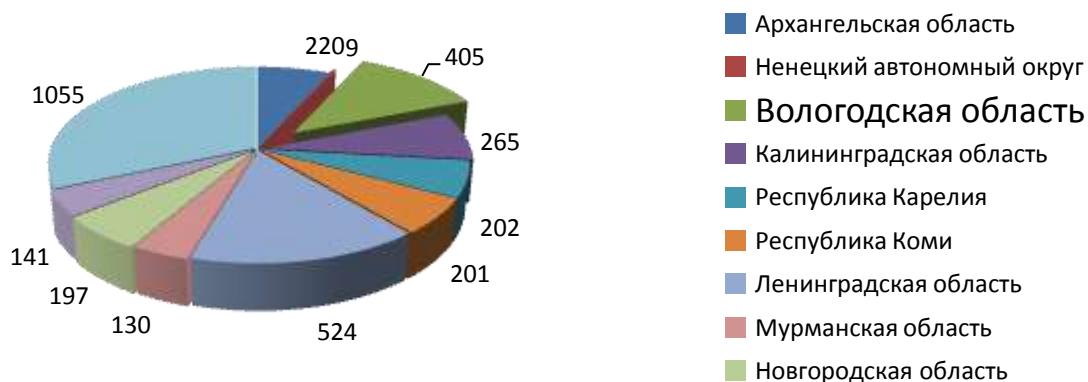


Рис. 15

Действующим законодательством в сфере кадастровой деятельности предусмотрена такая мера воздействия на кадастровых инженеров, как аннулирование квалификационного аттестата кадастрового инженера.

Лишение кадастрового инженера его квалификационного аттестата необходимо в целях повышения качества предоставляемых услуг по проведению кадастровых работ, а также защиты граждан и юридических лиц от недобросовестных кадастровых инженеров. За 2015 год аннулировано 28 квалификационных аттестатов кадастрового инженера.

Институт кадастровых инженеров существует сравнительно недавно, поэтому законодательное регулирование кадастровой деятельности постоянно претерпевает изменения и совершенствуется. Этому подтверждение новый законопроект № 664656-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров. Согласно указанному законопроекту предусматривается установление дополнительных квалификационных требований к претендентам, повышение квалификации и другое. В настоящее время указанный законопроект принят Государственной Думой Российской Федерации во втором чтении.

4. Реализация земельной реформы на территории области

В июне 2014 года Президентом Российской Федерации был подписан закон № 171-ФЗ, которым были внесены масштабные изменения в Земельный Кодекс Российской Федерации (далее – ЗК РФ), вступившие в силу 1 марта 2015 года, получившие статус «крупнейшей за последние 14 лет земельной реформы».

На системной и комплексной основе усовершенствован порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Кроме того, Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» усовершенствован порядок изъятия недвижимого имущества для государственных или муниципальных нужд. Внесенными в ЗК РФ изменениями предусматривалось регулирование отдельных правоотношений законами субъектов Российской Федерации.

Возникающие в связи с этим изменения в правоотношениях потребовали мобилизации усилий в целях разработки и принятия ряда нормативных правовых актов, координации действий органов местного самоуправления области. С этой целью по поручению Губернатора области была создана рабочая группа, организационно-техническое обеспечение деятельности которой осуществляется Департаментом.

В рамках деятельности рабочей группы обеспечено создание необходимой правовой базы: принято 11 законов области, 7 постановлений Правительства области; в том числе законы, направленные на социальную поддержку сельхозтоваропроизводителей, лиц, осуществляющих трудовую деятельность по определенным профессиям на территории отдельных муниципальных образований.

В период работы над пакетом нормативной базы для делегации Вологодской области Минэкономразвития России была предоставлена исключительная возможность встречи с разработчиками новых положений земельного законодательства, что оказало серьезную помощь в принятии очень важных для жителей области законов, в подготовке к реализации «земельной реформы» на территории области.

В целях информирования граждан о правах в сфере земельных отношений утвержден медиаплан, в соответствии с которым:

- на всех сайтах муниципальных районов размещены ссылки-баннеры на раздел «Земельная реформа» официального сайта Департамента (раздел постоянно пополняется новой информацией, даются разъяснения на возникающие вопросы при реализации земельной реформы),

- организована работа «Горячей линии» Департамента по разъяснению вопросов земельного законодательства;

- обеспечена публикация информационных материалов по проводимой «земельной реформе» в официальных печатных изданиях;

- подготовлены и направлены для распространения среди населения области 1,0 тыс. экземпляров подготовленных Департаментом рекомендаций по получению земельных участков в безвозмездное срочное пользование для ведения личного подсобного хозяйства и осуществлению крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности;

- разработан и реализован план-график проведения обучающих семинаров для представителей муниципальных образований области.

За период с января по 1 ноября 2015 года (по состоянию на 1 декабря 2015 года – в стадии сбора информации) на территории области за безвозмездным предоставлением земли обратилось 227 гражданина, в отношении 55 заявлений земельные участки гражданам предоставлены, в отношении 172 заявлений ведется установленная законом процедура по согласованию предоставления земельных участков.

5. Кадастровая оценка.

Переход к налогообложению от кадастровой стоимости.

В целях актуализации базы для исчисления имущественных налогов, арендной платы за пользование земельными участками, выкупной стоимости земельного участка Департамент осуществляет проведение государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства, земельных участков в составе категорий земель, а также обеспечивает возможность исправления кадастровых ошибок и оспаривания кадастровой стоимости заинтересованными лицами.

По результатам такой деятельности Департаментом утверждены результаты кадастровой оценки в 2012 году - объектов капитального строительства (за исключением земельных участков) и земель населенных пунктов, в 2013 году - земель садоводческих, огороднических и дачных объединений.

В связи с неоднозначностью результатов кадастровой оценки в рамках специально созданной по поручению Губернатора области в 2013 году рабочей группы по рассмотрению актуальных вопросов применения кадастровой оценки на территории области осуществлялась разъяснительная работа с органами местного самоуправления по вопросам применения кадастровой стоимости земель.

Начиная с 2013 года в результате совместной работы Департамента, Управления Росреестра по Вологодской области и органов местного самоуправления в нормативный правовой акт Департамента об утверждении результатов кадастровой оценки земель населенных пунктов вносятся изменения в постоянном режиме. Проведение такой работы способствует формированию достоверной налоговой базы для взимания справедливого земельного налога и регулированию арендных платежей.

Во втором полугодии 2015 года Департаментом была проведена совместная работа с Управлением Росреестра по Вологодской области по выявлению ошибок в определении кадастровой стоимости земельных участков по основанию недостоверности сведений об объекте недвижимости посредством обращения заинтересованных лиц в Комиссию по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости, созданную при Управлении Росреестра по Вологодской области. В рамках этой работы в адрес органов местного самоуправления области были направлены информационные письма о проведении анализа факторов, использованных оценщиком и повлиявших на определение кадастровой стоимости земельных участков, а также проведена рабочая встреча с оценщиками по вопросу пересмотра кадастровой стоимости земельных участков, при определении которой были использованы недостоверные сведения.

В 2015 году было запланировано проведение мероприятий по актуализации кадастровой оценки земель особо-охраняемых территорий и объектов на территории области, однако в связи с оптимизацией расходов областного бюджета указанные мероприятия не были выполнены.

Вместе с тем, на сегодняшний день необходимо актуализировать результаты кадастровой оценки на всей территории области, а не только земель особо-охраняемых территорий и объектов, земель сельскохозяйственного назначения, земель промышленности, объектов недвижимости.

Законом области о бюджете на 2016 год предусмотрены денежные средства на выполнение мероприятий по актуализации кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения. Последняя кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения проводилась в 2006 году.

Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 307-ФЗ внесены изменения в Налоговый Кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ), в соответствии с которыми субъектам Российской Федерации дана возможность осуществлять налогообложение отдельных категорий объектов недвижимости исходя из кадастровой стоимости.

В течение 2015 года в области, с участием органов местного самоуправления, велась работа в рамках межведомственной рабочей группы по формированию Перечня объектов имущества коммерческого назначения, подлежащих налогообложению и оценке финансовых последствий для бюджета и налогоплательщиков от введения нового порядка исчисления налогов.

В Перечень вошло порядка 15 000 объектов недвижимости, обобщенная информация в отношении объектов недвижимости приведена в таблице № 2 (приложение).

7 декабря 2015 года Правительством области принято постановление № 1046 «О некоторых вопросах, связанных с особенностями определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества», в соответствии с которым Департамент определен уполномоченным органом субъекта Российской Федерации – Вологодской области на:

- определение вида фактического использования объектов недвижимого имущества, указанных в пункте 1 статьи 378.2 НК РФ, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

- определение перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее в данном разделе – Перечень), и направление его в электронной форме в налоговый орган;

- размещение Перечня на своем официальном сайте.

При этом органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области рекомендовано оказывать содействие Департаменту при определении им вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории муниципальных районов области и городских округов.

По вопросам включения в перечень объектов недвижимости и определения их вида фактического использования работает телефонная горячая линия, так же на официальном сайте Департамента размещен раздел «Кадастровая оценка объектов капитального строительства», который содержит предварительный Перечень (в разрезе муниципальных образований области) и разъяснения по указанному вопросу.

В 2016 году будет продолжена работа по формированию Перечня на 2017 год. По оценке Департамента финансов области, бюджетный экономический эффект от введения нового порядка налогообложения и определения Департаментом Перечня на очередной финансовый год может составить в 2016 году – 125 млн. руб., в 2017 году - 367 млн. руб.

6. Обеспечение разработки и принятия нормативных правовых актов области в рамках полномочий Департамента, представление интересов области в судах

В рамках направлений деятельности Департаментом осуществляется разработка и принятие нормативных правовых актов области.

В 2015 году по итогам мониторинга федерального и областного законодательства, мониторинга правоприменения и в целях достижения наиболее полного правового регулирования имущественных и земельных отношений Департаментом разработано 109 нормативных правовых актов, что на 27% больше, чем в 2014 году. Основная часть нормативных актов, разработанных Департаментом, направлена на приведение областных нормативных правовых актов в соответствие с изменяющимся федеральным законодательством, на регулирование вопросов земельной реформы, кадастровой оценки земельных участков, приватизации, а также на установление административных процедур по оказанию Департаментом государственных услуг (рис. 16).

Нормотворческая деятельность Департамента

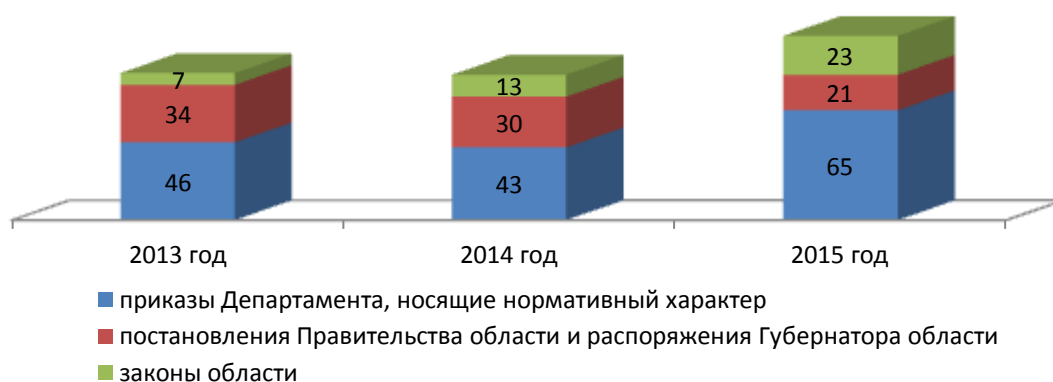


Рис. 16

Реализация задачи по управлению и распоряжению имуществом довольно часто вызывает конфликт интересов заинтересованных лиц, в связи с чем Департамент для защиты интересов собственности области, защиты прав граждан и юридических лиц принимает участие при рассмотрении споров в судах. В 2015 году Департамент привлечен к участию в 397 судебных делах при рассмотрении споров в сфере имущественных и земельных правоотношений (рис. 17).

Структура процессуального участия Департамента в судебных делах



Рис. 17

Анализ динамики судебных дел позволяет сделать следующие выводы.

Незначительно уменьшилось количество судебных дел, где Департамент выступает в качестве истца. Это связано с целенаправленной работой по оптимизации затрат при предъявлении и рассмотрении исковых заявлений в судах (например, при предъявлении исков о признании права собственности на объекты недвижимого имущества предъявлено 11 исков вместо 50 в связи с объединением требований, вытекающих из разных правоустанавливающих документов к одному ответчику, а при предъявлении исков о взыскании арендной платы при наличии такой возможности, предъявлено 3 иска вместо 18 за счет объединения в одном исковом заявлении требований из разных правоустанавливающих документов к одному арендатору). Таким образом, динамика количества предъявленных Департаментом исков с учетом данных обстоятельств имеет значительный рост по сравнению с 2013 годом (90%) и незначительное уменьшение по сравнению с 2014 годом (4%). Уменьшение предъявленных исков в указанном размере произошло за счет расторжения договоров аренды с неэффективными арендаторами.

Уменьшение количества судебных дел, где Департамент выступает в качестве ответчика и третьего лица произошло за счет создания положительной правоприменительной практики по оспариванию кадастровой стоимости объектов недвижимости во внесудебном порядке. Вторым фактором, объясняющим уменьшение количества судебных дел, является то обстоятельство, что работа, начатая органами власти и местного самоуправления несколько лет назад по государственной регистрации прав на недвижимое имущество, близится к завершению. Пиковые нагрузки по признанию права собственности в судебном порядке пришлось на 2013-2014 годы. В дальнейшем по данной категории дел количество исков, безусловно, будет уменьшаться.

В то же время анализ ситуации по количеству судебных дел иных категорий на 2016 год позволяет прогнозировать их безусловный рост. Так, в 2015 году вступили в силу изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, согласно которым в полтора раза увеличился размер государственной пошлины по неимущественным искам. В этой связи в 2015 году не все правообладатели были финансово готовы в судебном порядке защищать свои права, но решение этих вопросов, безусловно, перейдет в 2016 год. В 2016 году также прогнозируется значительный рост количества исков вследствие введения в области нового порядка исчисления налога на имущество организаций и физических лиц.

7. Предоставление государственных услуг

В связи с определением Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу с 1 марта 2015 года) нового порядка предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или

муниципальной собственности, в прошедшем году изменился и увеличился перечень предоставляемых Департаментом государственных услуг с 12 до 19, что поставило перед Департаментом новые задачи по:

разработке административных регламентов и внесению изменений в утвержденные административные регламенты;

внесению сведений о государственных услугах в Реестр государственных и муниципальных услуг (функций);

дополнению государственным услугами Перечня государственных услуг, предоставление которых организуется в МФЦ, утвержденного постановлением правительства области от 12 мая 2015 года № 389, и заключению соответствующих дополнительных соглашений с МФЦ (в настоящее время в МФЦ можно подать запросы о предоставлении 13 государственных услуг Департамента);

дополнению государственным услугами Плана-графика на предоставление государственных услуг в электронной форме, утвержденного постановлением Правительства области от 21 октября 2013 года № 1027.

В 2015 году были переведены в электронный вид еще 3 государственных услуги Департамента. Таким образом, в настоящее время 8 государственных услуг предоставляются в электронном виде через Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Вологодской области.

Департаментом активно проводилась работа по популяризации отраслевых государственных услуг и преимуществ их получения в электронном виде.

В результате проведенной работы удалось обеспечить долю запросов о предоставлении государственных услуг, направленных в Департамент в электронной форме, от общего числа запросов на предоставление государственных услуг в размере 49%, достигнув, таким образом, показатель Регионального плана мероприятий по популяризации Портала государственных и муниципальных услуг (функций) Вологодской области, электронных государственных и типовых муниципальных услуг на 2015-2016 годы, утвержденного Губернатором области 7 марта 2015 года («доля запросов о предоставлении государственных услуг, направленных в органы исполнительной государственной власти области в электронной форме, от общего числа запросов на предоставление государственных услуг», в 2015 году 10 %).

В целом в отчетном периоде за предоставлением государственных услуг в Департамент обратилось 716 заявителей, на 1% больше, чем в 2014 году (710). За предоставлением государственных услуг, которые переведены в электронный вид, обратилось в Департамент 359 заявителей, из них в электронной форме – 176 (49%) граждан и юридических лиц.

Наиболее востребованными продолжают оставаться государственные услуги по предоставлению информации из Реестра (40,1% от общего количества услуг), по предоставлению земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование (18,3%), по выдаче квалификационных аттестатов

лицам, прошедшим аттестацию на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам (9,9%).

8. Работа с обращениями граждан

В 2015 году, как и в прошедшие годы, Департаментом особое внимание уделялось своевременному рассмотрению граждан.

За прошедший год в Департамент поступило 360 письменных обращений, 49 устных обращений в ходе личного приема руководством Департамента и по телефонам «горячей» линии (в 2014 году соответственно 343 и 69 обращений).

Наибольшее количество обращений граждан поступило по вопросам предоставления земельных участков многодетным семьям, проведения кадастровой оценки земель, предоставления земельных участков для различных целей использования.

При этом абсолютное большинство обращений касалось именно вопросов разъяснения действующего законодательства, порядков предоставления государственных услуг и осуществления функций Департамента. Предложений и жалоб не поступало, административных споров, связанных с обращениями, не было.

По всем обращениям Департаментом давались исчерпывающие ответы на поставленные вопросы, а также конкретные рекомендации по разрешению той или иной ситуации.

Кроме того, Департаментом проводился анализ поступивших обращений, ответы на наиболее актуальные и часто встречающиеся вопросы размещались на официальном сайте Департамента.

9. Доступность и открытость деятельности, информированность населения о результатах деятельности Департамента

В 2015 году Департаментом осуществлялся комплекс мероприятий по совершенствованию системы информирования населения о его деятельности.

Так, продолжено совершенствование официального сайта Департамента (<http://dio.gov35.ru>), который содержит весь объем информации, подлежащей размещению в открытом доступе, что соответствует стандартам информационной открытости, установленным Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Приказом Департамента от 17 декабря 2012 года № 197 «Об официальном сайте Департамента имущественных отношений Вологодской области» определен не только перечень информации, размещаемой на официальном сайте Департамента, лица, ответственные за размещение информации, но и режим ее обновления на сайте: как в сроки, установленные законодательством (например, для размещения проектов нормативных правовых актов в целях антикоррупционной экспертизы), так и в

режиме поддержания сведений в актуальном состоянии (например, нормативные правовые акты, в соответствии с которыми осуществляются полномочия). Кроме того, в оперативном режиме на сайте размещаются новостные сообщения о проводимых мероприятиях (совещаниях, семинарах, аукционах и т.п.).

На сайте Департамента востребованным продолжает оставаться раздел «Интернет-приемная». В прошедшем году через интернет-приемную в Департамент поступило 105 обращений, что на 26 обращений больше, чем в 2014 году. Все поступившие обращения рассмотрены в порядке, установленном для рассмотрения обращений граждан.

Для удобства пользователей на сайте имеются гиперссылки на официальные сайты Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального агентства по управлению государственным имуществом, Правительства области, Единый портал государственных услуг, Инвестиционный портал Вологды, Портал открытых данных Вологодской области, а также полезные ссылки, содержащие контактную информацию организаций, в которой могут быть заинтересованы пользователи сайта.

Для обеспечения свободного доступа к информации Департамента в информационной системе «Портал открытых данных Вологодской области», утвержденной постановлением Правительства области от 25 ноября 2013 года № 1185, размещается информация о составе и стоимости имущества, учтенного в Реестре, а также реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей имущественной поддержки, перечень имущества области, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и др.

В течение 2015 года велась планомерная разъяснительная работа с органами местного самоуправления области, проводились совещания, встречи, консультации: специалистами Департамента было проведено 8 выездных семинаров по вопросам в сфере имущественных и земельных отношений, в которых приняли участие 352 специалиста органов местного самоуправления. В работе семинаров также приняли участие депутаты Законодательного Собрания области.

Для 420 специалистов органов местного самоуправления Департаментом совместно с Департаментом государственной службы и кадровой политики области проведены общие семинары в г. Вологде в апреле и ноябре 2015 года.

В августе 2015 года Департамент обеспечил организацию конференции, проведенной Министерством экономического развития Российской Федерации на тему «О порядке предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», в которой приняли участие 20 представителей из числа Законодательного Собрания области, органов исполнительной государственной власти области и 25 представителей органов местного самоуправления муниципальных образований области.

В декабре 2015 года по поручению заместителя Губернатора области, полномочного представителя Губернатора области и Правительства области в

Законодательном Собрании области В.Ю. Хохлова специалистами Департамента при участии специалистов Департамента финансов области был проведен семинар для руководителей органов исполнительной государственной власти области, курирующих муниципальные образования области, по теме: «Основные положения земельного законодательства, вступившие в силу с 1 марта 2015 года, и введение нового порядка налогообложения объектов капитального строительства».

С 2013 года осуществляет деятельность Общественный совет при Департаменте имущественных отношений области. Численный состав Общественного совета составляет 10 человек. В 2015 году Общественным советом проведено 4 заседания, посвященные планированию его работы, обсуждению актуальных вопросов, связанных с особенностями определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, а также нормативных правовых актов, разработанных Департаментом или при его участии.

Кроме того, председатель Общественного совета принимал участие в заседаниях конкурсной, аттестационной комиссий, а также комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в Департаменте.

Вся информация о создании и деятельности Общественного совета размещается на официальном сайте Департамента в разделе «Общественный совет» и в новостном блоке.

10. Основные задачи на 2016 год

В 2016 году планируется продолжить выполнение задач, поставленных перед Департаментом рядом программных документов, в частности:

1. Осуществить мероприятия, направленные на обеспечение регистрации права собственности области не менее чем на 200 объектов (зданий и сооружений, земельных участков), оформление прав не менее чем на 100 земельных участков под объектами недвижимости, переданными в оперативное управление и хозяйственное ведение учреждениям и предприятиям области;

2. Обеспечить вовлечение в хозяйственный оборот не используемых или используемых не по целевому назначению объектов областного имущества (в том числе земельных участков) путем приватизации, передачи в аренду;

3. Обеспечить выполнение плана по поступлению неналоговых доходов в областной бюджет, продолжить работу по сокращению дебиторской задолженности;

4. Обеспечить выполнение прогнозного плана (программы) приватизации на 2016 год;

5. Обеспечить определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений в отношении объектов недвижимости, подлежащих налогообложению исходя из кадастровой стоимости на 2016 год;

6. Сформировать перечень объектов недвижимости, подлежащих налогообложению исходя из кадастровой стоимости на 2017 год;

7. Обеспечить выполнение Плана мероприятий по реформированию государственных предприятий коммунальной энергетики области на 2010-2016 годы, утвержденного распоряжением Губернатора области от 9 сентября 2010 года № 1853-р, в части реорганизации государственных предприятий области и акционерных обществ, созданных в процессе преобразования, в уставных капиталах которых доля области составляет 100 процентов);

8. Передать областные объекты газового хозяйства в аренду;

9. Актуализировать результаты кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения на территории области;

10. Довести показатель обеспеченности многодетных семей земельными участками до 27 %;

11. Обеспечить совершенствование нормативной правовой базы по направлениям деятельности Департамента в установленные законодательством сроки.

Приложение к Публичному докладу
о результатах деятельности Департамента
имущественных отношений Вологодской
области за 2015 год

Информация об областном имуществе, переданном в федеральную и
муниципальную собственность за 2013-2015 годы

Таблица 1

Год	Передано в федеральную собственность				Передано в муниципальную собственность			
	Недвижимое имущество, шт.	Земельные участки, шт./га	Всего объектов недвижимости	Движимое имущество, шт.	Недвижимое имущество, шт.	Земельные участки, шт./га	Всего объектов недвижимости	Движимое имущество, шт.
2013	11	4/1,5	15	32 069	59	20/37,9	79	49
2014	7	48/937,96	55	5120	131	21/88,7	152	1562
2015	1	1/0,2578	2	47	100	37/74,9	137	190367

Перечень объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база
определяется исходя из кадастровой стоимости

Таблица 2
шт.

Город Вологда	5920	Кичменгско-Городецкий муниципальный р-н	403
Город Череповец	3856	Междуреченский муниципальный р-н	59
Бабаевский муниципальный р-н	138	Никольский муниципальный р-н	305
Бабушкинский муниципальный р-н	111	Нюксенский муниципальный р-н	107
Белозерский муниципальный р-н	113	Сокольский муниципальный р-н	494
Вашкинский муниципальный р-н	30	Сямженский муниципальный р-н	121
Великоустюгский муниципальный р-н	508	Тарногский муниципальный р-н	181
Верховажский муниципальный р-н	189	Тотемский муниципальный р-н	268
Вожегодский муниципальный р-н	70	Усть-Кубинский муниципальный р-н	101
Вологодский муниципальный р-н	169	Устюженский муниципальный р-н	149
Вытегорский муниципальный р-н	326	Харовский муниципальный р-н	196
Грязовецкий муниципальный р-н	177	Чагодощенский муниципальный р-н	184
Кадуйский муниципальный р-н	110	Череповецкий муниципальный р-н	206
Кирилловский муниципальный р-н	114	Шекснинский муниципальный р-н	360
ВСЕГО: 14965			